

## ПРАВИЛА ВНУТРЕННЕГО РАСПОРЯДКА В УЧРЕЖДЕНИЯХ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ ГЕРМАНИИ

Порядок и условия исполнения уголовных наказаний в ФРГ регулируются международными правовыми актами: Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод, Европейской Конвенцией по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания 1987 г., Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 45/411 от 14 декабря 1990 г. «Об основных принципах обращения с заключёнными», Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 70/175 от 17 декабря 2015 г. «О минимальных стандартных правилах ООН в отношении обращения с заключёнными («Правила Нельсона Манделы»)), Европейскими пенитенциарными правилами (рекомендациями Комитета Министров Совета Европы) от 11 января 2006 г. В каждой из 16 федеральных земель действуют свои правовые акты в данной области, в основе которых лежат единые критерии, выработанные на государственном уровне с учётом международно-правовых норм, федерального закона ФРГ «Об исполнении наказания в виде лишения свободы, мер исправления и безопасности, связанных с лишением свободы» от 16 марта 1976 г. и земельных нормативных правовых актов.

Уголовно-исполнительная система ФРГ включает четыре вида исправительных учреждений: открытого типа, закрытого типа, специализированные (в т.ч. психиатрические лечебницы), а также учреждения, осуществляющие превентивное заключение. В уголовном праве Германии термин «предварительное заключение» используется в отношении преступников, которые признаны не способными к исправлению. Данный тип заключения призван защитить общество от опасных криминальных элементов и, таким образом, выполнять превентивную функцию. Эта опасность выражается в совершённом ранее особо тяжком уголовном преступлении. Заключённых данной категории в 2019 г. в Германии

насчитывалось более 500 чел. В стране имеются также специализированные тюрьмы для содержания заключённых женщин и несовершеннолетних. По состоянию на 31 марта 2020 г. в пенитенциарных учреждениях Германии содержалось более 59 тыс. заключенных.

Наказания в виде лишения свободы подразделяются на краткосрочное (до 18 месяцев) и длительное (более 18 месяцев). В случае отсутствия предпосылок для более строгих ограничений заключение под стражу на срок менее 6 месяцев отбывается, как правило, условно. Комплекс мер, принимаемых в отношении заключённых, направлен, в первую очередь, на их перевоспитание, повышение персональной ответственности и социализацию.

В федеральной земле Бранденбург вопросы внутреннего распорядка в пенитенциарных учреждениях регулируются «Законом об исполнении наказаний в виде лишения свободы и приговоров несовершеннолетним, а также предварительного заключения» от 24 апреля 2013 г. в действующей редакции от 9 июня 2019 г. (далее – Закон). Различия в правилах пребывания граждан ФРГ и иностранцев законодательством не предусмотрены.

Правила проведения свиданий изложены в пп. 34-37 Закона. Для встречи с родственниками осуждённые подают в письменном виде соответствующую заявку в администрацию своего пенитенциарного учреждения. Встречи, как правило, могут контролироваться с помощью систем аудио- и видеонаблюдения, а в некоторых случаях проходят в присутствии работников тюрьмы.

Общая продолжительность посещений составляет не менее 4 часов в месяц для совершеннолетних заключённых и не менее 6 часов – для несовершеннолетних и лиц, находящихся в предварительном заключении. Посещения родственников приветствуются администрацией, так как положительно влияют на психологическое состояние осуждённого. Посещения также допускаются с целью решения личных, юридических или деловых проблем заключенных, которые не могут быть отложены и должны

быть решены лично. По решению руководства заведения могут быть разрешены длительные посещения без присмотра продолжительностью несколько часов (долгосрочные свидания), если это представляется необходимым для поддержания семейных, партнерских или иных контактов заключенных. Как правило, продукты питания, передаваемые родственниками, должны быть употреблены в ходе свидания, если не имеется отдельного разрешения администрации забрать их в камеру. Помещения для свиданий могут быть оборудованы перегородками, если это необходимо для защиты людей или предотвращения передачи запрещённых предметов.

Адвокаты имеют право посещать своих подзащитных с согласия суда и при предъявлении соответствующего документа, подтверждающего их полномочия. Передавать предметы в ходе посещения запрещается. Исключением являются документы, переданные адвокатом или нотариусом для решения юридических вопросов.

Встреча с консульскими должностными лицами проводится по запросу или с согласия гражданина, пребывающего в пенитенциарном учреждении. Дополнительно сотруднику консульского учреждения необходимо получить разрешение администрации данного учреждения, а если дело касается подсудимого – уполномоченного судебного органа или органа прокуратуры.

В отношении отдельных лиц по решению суда или прокуратуры могут быть установлены ограничения или полный запрет на свидания. Руководство заведения вправе запретить посещение заключённого, если безопасность или порядок учреждения будут поставлены под угрозу. В посещении может быть отказано лицу, не являющемуся родственником заключённого, способному оказать негативное влияние на осуждённого, а также жертве преступления или потерпевшему по делу.

Возможность совершать телефонные звонки регламентирована п. 38 Закона. Как правило, первый звонок (с целью сообщить родственникам о своём задержании) производится бесплатно с разрешения администрации

пенитенциарного учреждения со служебного телефона. Все последующие звонки после выданного разрешения суда и по согласованию с администрацией проводятся со специальных телефонных аппаратов платно. По решению суда пользование телефонной связью может быть полностью заблокировано или ограничено для контактов с отдельными абонентами. Все телефонные разговоры прослушиваются. Администрация заблаговременно обязана проинформировать заключённых о предполагаемом контроле переговоров до начала телефонного разговора, а их собеседников - сразу же после установления связи. Использование средств мобильной связи запрещено.

Заключённые имеют право отправлять и получать почтовую корреспонденцию. Правила ведения переписки определены в пп. 39-43 Закона. Ограничений по количеству отправляемой и получаемой корреспонденции не установлено. При этом, во входящих конвертах помимо писем не должно содержаться посторонних вложений. Все почтовые отправления досматриваются на предмет нахождения в них каких-либо предметов. Исключением является корреспонденция, адресованная германским государственным учреждениям, международным судебным и гуманитарным организациям (Европейский парламент, Европейский суд по правам человека, Европейский комитет по предупреждению пыток, Комитет ООН против пыток, консульское учреждение и др.). Конверты, бумага и письменные принадлежности предоставляются администрацией на безвозмездной основе, заключённые приобретают за свой счёт почтовые марки.

Руководитель учреждения может запретить или прервать переписку с определенными адресатами, если безопасность или порядок учреждения будут поставлены под угрозу (например, с жертвами преступления или потерпевшими по уголовному делу осуждённого) или если переписка может стать причиной уголовного преступления, содержит грубые оскорбления и

др. Использование стенографии, неразборчивого почерка или иностранного языка без уважительной причины не допускается.

Порядок получения и отправки посылок изложен в п. 45 Закона. Для получения посылок необходимо разрешение учреждения, которое может установить время и максимальное количество отправок. Администрация может отказать в передаче некоторых предметов заключённому по соображениям безопасности, а также, если их хранение невозможно с точки зрения типа или объёма. В таком случае посылки возвращаются отправителю (за счёт средств заключённого). Упаковка посылок вскрывается в присутствии заключённого, которому они адресованы. В получении посылок может быть временно отказано, если это необходимо в целях безопасности.

Содержимое передач от родственников и посылок в обязательном порядке согласовывается с администрацией пенитенциарного учреждения. Получение посылок с продуктами питания запрещено.

Заключённым может быть разрешено отправлять посылки после проверки их содержимого. Расходы по отправке посылок несут заключённые или, в исключительных случаях, учреждение.

Для организации досуга учреждение предоставляет возможность участвовать в спортивных и культурных мероприятиях, а также получать образование. В тюрьмах, как правило, оборудуется медиа-библиотека. Кроме того, заключённые могут выписывать газеты и журналы в разумных пределах за свой счёт. В данном праве может быть отказано подследственным. Для лиц, пребывающих в пенитенциарных учреждениях, предусмотрены психологические курсы, обучающие программы и иные занятия, направленные на их социализацию. Иностранцам гражданам предоставляется возможность изучения немецкого языка.

Закон не предусматривает принудительной трудовой деятельности, однако, в интересах последующей реинтеграции осуждённого применяются меры трудовой терапии, проводится профессиональное обучение и повышение квалификации. Работа заключённым предлагается и назначается

с их согласия, при условии, что это способствует выполнению плана исполнения наказания и интеграции. Среди сфер трудовой деятельности наиболее распространены пошив одежды, столярные и ремонтные работы, производство предметов первой необходимости, уборка помещений, упаковка и сортировка товаров. В тюрьмах открытого типа заключённые имеют право на трудоустройство в коммерческих организациях. Осуждённые, которым разрешено покидать исправительное учреждение, имеют право продолжать работу, учиться или получать профессиональную подготовку на основе свободных трудовых отношений или самозанятости вне учреждения. Некоторым заключённым разрешено зарабатывать ремеслом. Свои изделия они могут продавать на специально организуемых выставках-ярмарках. Оплата за осуществление трудовой деятельности производится на специальный банковский счёт заключённого. Если заключённый проработал шесть месяцев, он вправе потребовать освобождение от работы на десять рабочих дней - отпуск. Заключённые продолжают получать заработную плату в период такого отпуска.

Питание в исправительном учреждении должно соответствовать требованиям здорового питания и контролируется врачом. Специальное питание может предоставляться по назначению врача. Заключённые имеют возможность соблюдать правила питания в соответствии с вероисповеданием или придерживаться вегетарианства.

Все денежные средства осуждённых помещаются на специальный банковский счёт, подразделяемый на три части: средства на содержание в тюрьме (медицинское обслуживание, питание, покупки), средства для использования после освобождения (выплачиваются наличными только после освобождения) и личные средства (сбережения до заключения и передаваемые родственниками деньги). Лица, находящиеся в пенитенциарных учреждениях, не имеют свободного доступа к счёту. Пользование наличными денежными средствами исключено. Средствами с личного банковского счёта могут распоряжаться только лица, находящиеся

под следствием, т.к. до вынесения обвинительного приговора специальный счёт для них не открывается.

Заключённый может получать денежное вознаграждение в виде оплаты за осуществление трудовой деятельности, участие в мероприятиях по трудотерапии и производственному обучению. Размер вознаграждения варьируется в зависимости от эффективности труда заключённых и составляет не менее 75% от базовой ставки оплаты труда, которая регулируется земельными министерствами юстиции. На счёт осуждённого поступают 3/7 размера его вознаграждения, установленного Законом, о чём он уведомляется письменно. Если осуждённый не по своей вине не получает заработной платы или пособий, ему могут переводиться деньги на карманные расходы для приобретения предметов первой необходимости.

Покупки осуществляются в специально отведённые для этого дни (как правило, один раз в неделю) в торговой точке исправительного учреждения. Ассортимент состоит в основном из продуктов питания, табачных изделий, средств гигиены, газет и почтовых марок.

В законодательстве Германии главной целью исполнения наказаний в виде лишения свободы декларируется создание для осуждённого условий, которые бы позволяли ему после освобождения из-под стражи адаптироваться к новым жизненным условиям. При этом действующие в исправительных учреждениях ФРГ правила внутреннего распорядка могут отличаться в зависимости от федеральной земли, в которой находится исправительное учреждение. Например, в Гамбурге совершеннолетние осуждённые имеют право на 1 час свиданий, подследственные – 2 часа, несовершеннолетние – 4 часа ежемесячно; в Бремене – 3 часа (2 раза по 90 минут) в месяц для совершеннолетних и 4 часа (4 раза по 60 минут) для несовершеннолетних; в Шлезвиг-Гольштейне – 4 часа в месяц для всех возрастных групп; в Нижней Саксонии заключённые в независимости от возраста располагают для встреч с родственниками 1 часом в неделю (1 раз

60 минут или 2 раза по 30 минут). Подследственным в Баварии разрешены свидания 4 раза в месяц по 30 минут.

В ряде федеральных земель осужденные лица осуществляют трудовую деятельность в обязательном порядке, если на то нет особых медицинских противопоказаний. В частности, в Гессене трудоспособные заключённые, не достигшие возраста 66 лет, в обязательном порядке привлекаются к трудовой деятельности. Рабочая неделя в этом случае соответствует графику государственного служащего и составляет 39 часов.